

Противодействие коррупции и формирование антикоррупционного поведения

(материалы для проведения уроков)

Как социальное явление коррупция является серьезной проблемой для любого общества и характерна для всех государств мира, в том числе с развитой экономикой и давними демократическими традициями.

Этим обусловлено исключительно важное значение международного сотрудничества в области предупреждения коррупции и борьбы с ней.

Международные документы в области противодействия коррупции

- Международное сообщество, стремясь выработать эффективные меры по предупреждению и искоренению коррупции, приняло ряд документов, к которым относятся:
 - конвенции Организации Объединенных Наций,
 - Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию,
 - Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок
 - Организации экономического сотрудничества и развития и др.

В Российской Федерации правовую основу противодействия коррупции составляют:

Конституция Российской Федерации

общепризнанные принципы и нормы международного права,

международные договоры Российской Федерации,

Федеральный закон от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции",

Федеральный закон от 7 августа 2001 года N 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" и другие нормативные правовые акты, направленные на противодействие коррупции.

Уголовный кодекс Российской Федерации

Механизм коррупции - это:

- а) двусторонняя сделка, при которой лицо, находящееся на государственной или иной службе, нелегально "продает" свои служебные полномочия или услуги, основанные на авторитете должности и связанных с ним возможностях, физическим и юридическим лицам, группам (в том числе организованным преступным формированиям), а "покупатель" получает возможность использовать государственную либо иную структуру в своих целях: для обогащения, законодательного оформления привилегий, ухода от предусмотренной законом ответственности, социального контроля и т. п.;
- б) вымогательство служащим взятки, дополнительного вознаграждения;
- в) инициативный, активный подкуп служащих, нередко с одновременным сильным психическим воздействием на них. Последнее характерно для организованной преступности.

Формы коррупционных проявлений

**Взятничество,
принятие подарков
для ускорения
решения проблемы**

Растрата

Мошенничество

Вымогательство

**Злоупотребление
правом на
рассмотрение,
произвол**

**Использование
конфликта
интересов
Незаконные
операции с
ценными бумагами**

**Получение
незаконного
пособия, льготы
или незаконного
вознаграждения**

**Кумовство,
фаворитизм
(назначение на
посты и должности
родственников и
друзей)**

**Незаконные
пожертвования и
вклады**

- ❑ Чиновник от имени государственного органа сдает в аренду государственное имущество, получая за это дополнительное вознаграждение 78,2
- ❑ Чиновник за определенную услугу обеспечивает продвижение в очереди на муниципальное жилье 74,0
- ❑ Врач за вознаграждение выдает больничный лист 58,5
- ❑ Репетитор при подготовке в вуз гарантирует поступление за особое вознаграждение 55,1
- ❑ Чиновник организует конкурс на получение госзаказа, сообщая своей фирме сведения о ее конкурентах 52,0
- ❑ Бизнесмен, переходя на государственную службу, передает управление фирмой близкому родственнику (родственнице), а затем оказывает покровительство в ведении бизнеса 45,8
- ❑ Врач, принимая беременную женщину по государственному родовому сертификату, направляет ее на платные анализы к знакомому «частнику» 38,3
- ❑ Студент вручает экзаменатору бутылку коньяка или коробку конфет для получения хорошей оценки 31,8
- ❑ Чиновник устраивает на работу в свое ведомство родственника 30,2
- ❑ Чиновник устраивает жену на работу в фирму, деятельность которой он контролирует в рамках своих обязанностей 29,0
- ❑ Фирма предоставляет в постоянное распоряжение чиновника автомобиль 28,5
- ❑ Чиновник принимает приглашение бизнесмена поужинать в ресторане после решения им проблемы предпринимателя 26,4

Меры уголовного и административного
преследования, установленные законодательством
Российской Федерации – это реализация
обязательства Российской Федерации,
установленных международными конвенциями и
соглашениями

Уголовная ответственность за преступления коррупционного характера

- В 2011 году в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях внесены изменения, направленные на решение концептуальных проблем в области борьбы с коррупцией
- В целях уголовно-правового обеспечения противодействия коррупции и в интересах выполнения международных обязательств Уголовный кодекс Российской Федерации устанавливает ответственность за совершение коррупционных преступлений: *коммерческого подкупа, дачу взятки, получение взятки и посредничество во взяточничестве*



- Основные виды преступлений коррупционной направленности:
- коммерческий подкуп (ст.204 УК РФ)
 - злоупотребление должностными полномочиями (ст.285 УК РФ)
 - превышение должностных полномочий(ст. 286 УК РФ);
 - незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст.289 УК РФ)
 - получение взятки (ст.290 УК РФ)
 - дача взятки (ст.291 УК РФ)
 - посредничество во взяточничестве (ст.291.1 УК РФ)
 - служебный подлог (ст.292 УК РФ)

Взяточничество является наиболее распространенным и опасным преступлением. Оно посягает на основы государственной власти, нарушает нормальную управленческую деятельность государственных и муниципальных органов и учреждений, подрывает их авторитет, деформирует правосознание граждан, создавая у них представление о возможности удовлетворения личных и коллективных интересов путем подкупа должностных лиц, препятствует конкуренции, затрудняет экономическое развитие.

Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает три вида преступлений, связанных со взяткой: получение взятки (**статья 290**), дача взятки (**статья 291**) и посредничество во взяточничестве (**ст.291.1**)

- **Получение взятки** - одно из самых опасных должностных преступлений, особенно если оно совершается группой лиц или сопровождается вымогательством, которое заключается в получении должностным лицом преимуществ и выгод за законные или незаконные действия (бездействие)
- **Дача взятки** - преступление, направленное на склонение должностного лица к совершению законных или незаконных действий (бездействия) либо предоставлению получения каких-либо преимуществ в пользу дающего, в том числе за общее покровительство или попустительство по службе
- **Посредничество во взяточничестве** - непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взяточполучателя, а также любое другое содействие взяткодателю и (или) взяточполучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки.

Что такое коммерческий подкуп

"Взятка" лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческих и некоммерческих предприятиях и организациях - директору, заместителю директора коммерческой фирмы или государственного унитарного предприятия, председателю и члену совета директоров акционерного общества, главе кооператива, руководителю общественного или религиозного объединения, фонда, некоммерческого партнерства, лидеру и руководящему функционеру политической партии и т. д. - в Уголовном кодексе Российской Федерации именуется коммерческим подкупом (статья 204)

ПРЕДМЕТОМ ВЗЯТКИ ИЛИ КОММЕРЧЕСКОГО ПОДКУПА

МОГУТ БЫТЬ:

- **Предметы** - деньги, в том числе валюта, банковские чеки и ценные бумаги, изделия из драгоценных металлов и камней, автомашины, продукты питания, видеотехника, бытовые приборы и другие товары, квартиры, дачи, загородные дома, гаражи, земельные участки и другая недвижимость
- **Услуги и выгоды имущественного характера** - лечение, ремонтные и строительные работы, санаторные и туристические путевки, поездки за границу, оплата развлечений и других расходов безвозмездно или по заниженной стоимости; освобождение от имущественных обязательств
- **Завуалированная форма взятки** - банковская ссуда в долг или под видом погашения несуществующего долга, оплата товаров, купленных по заниженной цене, покупка товаров по завышенной цене, заключение фиктивных трудовых договоров с выплатой зарплаты взяточнику, его родственникам или друзьям, получение льготного кредита, завышение гонораров за лекции, статьи и книги, преднамеренный проигрыш в карты, "случайный" выигрыш в казино, прощение долга, уменьшение арендной платы

Взяткой также является предоставление имущественных выгод в виде денег, иных ценностей, оказание материальных услуг родным и близким должностного лица с его согласия либо если должностное лицо не возражало против этого и использовало свои служебные полномочия в пользу взяткодателя.

В указанном случае действия должностного лица будут квалифицированы как получение взятки.

В случае, когда:

- Должностное лицо или лицо, осуществляющее управленческие функции в коммерческой или иной организации, отказалось принять взятку или предмет коммерческого подкупа

- Условленная передача ценностей не состоялась по обстоятельствам, не зависящим от воли лиц, действия которых были непосредственно направлены на их передачу или получение

Действия лица, непосредственно направленные получение или передачи предмета взятки (коммерческого подкупа) будут квалифицированы как покушение на совершение преступления

Вымогательство взятки - обстоятельство, отягчающее наказание за совершение преступления

- Под вымогательством взятки или предмета коммерческого подкупа следует понимать **не только требование** должностного лица или лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой организации, **дать взятку** либо передать незаконное вознаграждение при коммерческом подкупе, сопряженное с угрозой совершить действия (бездействие), которые могут причинить вред законным интересам лица, **но и заведомое создание условий, при которых лицо вынуждено передать указанные предметы** с целью предотвращения вредных последствий для своих интересов (например, умышленное нарушение установленных законом сроков рассмотрения обращений граждан).
- Не имеет значения, была ли у должностного лица либо у лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой организации, реальная возможность осуществить указанную угрозу, если у лица, передавшего взятку или предмет коммерческого подкупа, имелись основания опасаться осуществления этой угрозы

Незаконное участие в предпринимательской деятельности- Учреждение должностным лицом организации, осуществляющей предпринимательскую деятельность, либо участие в управлении такой организацией лично или через доверенное лицо вопреки запрету, установленному законом, если эти деяния связаны с предоставлением такой организации льгот и преимуществ или с покровительством в иной форме.

Служебный подлог - внесение должностным лицом, государственным служащим или служащим органа местного самоуправления, не являющимся должностным лицом, в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности

Ответственность за получение, дачу взятки, посредничество во взяточничестве наступает независимо от времени получения должностным лицом взятки - до или после совершения им действий (бездействия) по службе в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, а также независимо от того, были ли указанные действия (бездействие) заранее обусловлены взяткой или договоренностью с должностным лицом о передаче за их совершение взятки.

Перечень преступлений коррупционной направленности намного шире приведенного в настоящей презентации, к числу коррупционных относятся многие преступления против государственной власти, государственной и иной службы. Круг этих деяний устанавливается при изучении уголовных дел

Уголовное законодательство предусматривает множество возможных различных наказаний за совершенные преступные коррупционной направленности: обязательные работы, принудительные работы, ограничение свободы, штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, лишение свободы на определенный срок.

Уголовным кодексом Российской Федерации установлен особый порядок исчисления штрафа за совершение преступлений коррупционной направленности. Штраф, исчисляется исходя из величины, кратной сумме коммерческого подкупа или взятки, и устанавливается в размере до 100-кратной суммы коммерческого подкупа или взятки, но не может быть менее 25 тысяч и более 500 миллионов рублей.

Меры административной ответственности

Помимо понятия «взятка» в действующем российском законодательстве используется такое понятие как «незаконное вознаграждение от имени **юридического лица**».

Согласно статье 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях это:

- **незаконные передача, предложение или обещание** от имени или в интересах юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой организации **денег, ценных бумаг, иного имущества,**
- **оказание ему услуг имущественного характера,**
- **предоставление имущественных прав**



за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации действия (бездействие), связанного с занимаемым ими служебным положением

Меры административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица

Незаконные передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица влечет наложение **административного штрафа** на юридических лиц **в размере до трехкратной суммы** незаконно переданных денежных средств (стоимости ценных бумаг, иного имущества, оказанных либо обещанных услуг имущественного характера, иных имущественных прав), **но не менее одного миллиона рублей с конфискацией** денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав.

При совершении правонарушения **в крупном размере** – размер штрафа увеличивается **до тридцатикратного размера суммы незаконно переданных денежных средств** (стоимости ценных бумаг, иного имущества, оказанных услуг имущественного характера), **но не менее двадцати миллионов рублей ; в особо крупном размере - до стократной суммы незаконно переданных денежных средств, но не менее ста миллионов рублей.**